



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА**

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82  
e-mail: [guo@admkrsk.ru](mailto:guo@admkrsk.ru), [www.krasobr.admkrsk.ru](http://www.krasobr.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 26.01.2021 № 121-гуо

Начальникам территориальных  
отделов главного управления  
образования администрации города

О результатах анализа рассмотрения  
обращений правоохранительных,  
контрольных и надзорных органов  
за 4 квартал 2020 года

Руководителям подведомственных  
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,  
ЦОБФУОО, МАУ «Центр питания»

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 10 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2020 года, утвержденного приказом от 28.01.2020 № 44/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 4 квартал 2020 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в 2020 году обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило - 2631.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1362 (51,7% от общего количества), от органов МВД – 490 (18,6% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 606 (23,0% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 563, из них органами прокуратуры внесено – 458, что составляет 81,3% от общего количества представлений.

Различного рода требований поступило из прокуратуры – 210.

Органами прокуратуры принесено 87 протестов на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства. Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 4 квартале 2020 года прокуратурой Октябрьского района опротестованы локальные нормативные акты учреждений, регламентирующие следующие вопросы:

Положение о порядке приема, перевода и отчисления обучающихся, как содержащее положения, не соответствующие ч.5 ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В указанном локальном нормативном акте учреждения не указано на особенности применения мер дисциплинарного взыскания к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными

возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

В Положении об организации образовательного процесса с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, в нарушении ст.79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не регламентирован порядок организации процесса дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Обращаем внимание, что планами противодействия коррупции администрации города, главного управления образования администрации города и подведомственных ему образовательных учреждений в 2021 году предусмотрено мероприятие по обеспечению соответствия локальных нормативных актов требованиям действующего законодательства. Не обеспечение исполнения данного мероприятия в учреждении является основанием для рассмотрения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности его руководителя.

В соответствии с приказом главного управления образования администрации города от 18.01.2021 № 18/п контроль за исполнением планов противодействия коррупции в подведомственных учреждениях возложен на начальников территориальных отделов управления.

В связи с вышеизложенным, в рамках обеспечения исполнения антикоррупционных мероприятий, в целях исключения в дальнейшей деятельности фактов принесения протестов органами прокуратуры руководителям учреждений необходимо в срок до 10.02.2021:

провести анализ действующих локальных нормативных актов на предмет их соответствия действующему законодательству;

при необходимости привести в соответствие с действующим законодательством локальные нормативные акты;

разместить на официальных сайтах учреждений актуальные редакции локальных нормативных актов в течение 10 дней со дня их издания.

Начальникам территориальных отделов управления необходимо осуществить контроль за исполнением данных антикоррупционных мероприятий в подведомственных учреждениях.

Внесенные в четвертом квартале 2020 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

### ***Требования законодательства о социальной защите инвалидов.***

В нарушение Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Порядка обеспечения доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 в образовательных учреждениях Октябрьского района не созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов по зрению: не обеспечено дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, не установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях и зданиях, отсутствуют тактильно-контрастные указатели на основных путях движения, входные двери, не имеют

опознавательных знаков, отсутствуют тактильно-контрактные указатели перед входными дверями лестничных маршей.

***Требования законодательства об основах системы профилактики  
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного  
законодательства***

В 11 общеобразовательных учреждениях Ленинского района, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные учреждения: не информируют либо несвоевременно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел о систематических непосещениях занятий обучающимися по неуважительным причинам, о нахождении обучающихся без попечения родителей, не исполнении родителями своих обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, о жестоком обращении и насилии со стороны родителей в отношении ребенка; не исполняют в полной мере индивидуально-профилактические мероприятия в отношении обучающихся, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; не обеспечивают межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики при работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении.

***Требования трудового законодательства***

В общеобразовательных учреждениях Октябрьского районов, в нарушении ст. 213, 331 ТК РФ, пп.9 п.1 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется прием на работу в образовательные организации без справки ИЦ ГУВД по Красноярскому краю об отсутствии судимости или факта уголовного преследования, препятствующих осуществлению педагогической деятельности и деятельности в сфере воспитания несовершеннолетних, а также без прохождения предварительного медицинского осмотра.

В нарушении ст. 84.1 ТК РФ в общеобразовательных учреждениях Ленинского района в приказе о прекращении трудового договора отсутствует подпись работника, выдача трудовой книжки осуществлена несвоевременно.

В нарушении п. 3.1 Инструкции, утвержденной Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 № 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек», в трудовых книжках отсутствует соответствующая запись о присвоении работнику нового разряда (класса, категории и т.п.).

***Требования законодательства об образовании.***

В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте образовательного учреждения отсутствует информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового 2018-2019 г.г., материально-техническом обеспечении образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же не размещены копии отчетов об исполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования и представлений прокуратуры и ответов на них.

В нарушении требований ст. 2, 101 Федерального закона от 29.12.2021 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 1,2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» привлечение добровольных пожертвований от родителей осуществляется по инициативе образовательного учреждения, что не соответствует принципу добровольности, информация, доведенная до родителей, свидетельствовала о понуждении родителей (законных представителей) к оказанию благотворительной помощи, направленной на приобретение материально-технического оснащения для образовательной организации, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся.

В нарушении ст.3,4 ст. 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» меры социальной поддержки в виде обеспечения горячим питанием в ряде случаев предоставлялись в отсутствии документов, подтверждающих достоверность и обоснованность исчисления величины среднедушевого дохода семьи Получателя, что является недопустимым, поскольку на указанные цели выделяются средства краевого бюджета.

### ***Требования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения***

В нарушении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 в муниципальных образовательных учреждениях термометрия проводится не в отношении всех сотрудников и родителей, в туалетных комнатах отсутствует мыло, а также кожные антисептики для обработки рук. Работники пищеблока, где осуществляется раздача еды, выполняют свои обязанности без масок и перчаток, не ведутся журналы ежедневной уборки и проветривания, генеральная уборка еженедельно не проводится.

В нарушении ст.11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» образовательными учреждениями не осуществляется контроль за соблюдением оказываемых обучающимся услуг при организации питания. На пищеблоках допускается хранение продуктов без маркировки, с признаками гнилостности, хранение инвентаря, имеющего признаки повреждения.

### ***Требования законодательства в сфере закупочной деятельности***

Образовательными учреждениями в нарушение сроков, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вносятся сведения в единую информационную систему в сфере закупок (ЕИС):

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;
- 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

### ***Требования законодательства об использовании муниципальной собственности***

В нарушении ст.296 ГК РФ, осуществляется сдача имущества в аренду без получения согласия собственника – департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города.

### ***Требования законодательства о противодействии терроризму.***

В ходе проверок прокуратурой установлено, что антитеррористическая защищенность объектов не в полной мере соответствует нормам Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», антитеррористическим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (отсутствие оборудования зданий системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; отсутствие назначенных должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов со служебной информацией ограниченного распространения; в инструкциях по противодействию терроризму отсутствуют указания о необходимости незамедлительного информирования органа, являющегося правообладателем объекта (территории), соответствующие телефоны.

### ***Требования антикоррупционного законодательства***

Руководителями образовательных учреждений допущены нарушения законодательства о противодействии коррупции в части предоставления не достоверных и неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год (не отражены доходы от выполнения иной трудовой деятельности, доходы по предыдущим местам работы, сведения о счетах в банках).

Исходя из анализа ответов на представления прокуроров установлено, что, как правило, к сотрудникам учреждений, по вине которых допущены указанные выше нарушения, применены дисциплинарные взыскания.

Изучение ответов подведомственных образовательных учреждений на представления прокуроров показало наличие следующих недостатков: в ответе на представление отсутствует информация о конкретных мерах, принятых в целях устранения выявленных нарушений и недопущения подобного впредь; в ряде случаев в ответе на представление не указывается причина допущенных нарушений.

Учитывая вышеизложенное, следует принять дополнительные меры по повышению уровня исполнительской дисциплины при работе с актами прокурорского реагирования.

Отмечаем, что невыполнение в установленные сроки законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность в соответствии со ст. 17.7 КоАП РФ в виде штрафа для должностных

лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, для юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города направить настоящее письмо руководителям подведомственных учреждений, поручив им, во исполнение планов противодействия коррупции, провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, а также недостатки при подготовке ответов на представления прокуроров.

Дополнительно направляем информацию об изменениях действующего законодательства и судебной практики по вопросам противодействия коррупции, в том числе обзор Министерства труда и социальной защиты РФ по вопросу применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Руководитель главного  
управления образования

Т.Ю. Ситдикова